

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации
для самостоятельной работы
обучающихся по дисциплине
«Организация надзорной деятельности
в области ГОЧС»**

Направление подготовки
20.04.01 Техносферная безопасность

Профиль
«Пожарная безопасность»

Иваново 2023

Мочалов А.М.

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Организация надзорной деятельности в области ГОЧС» для обучающихся (далее – методические рекомендации) по направлению подготовки 20.04.01 «Техносферная безопасность», профиль «Пожарная безопасность» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2023.– 23 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Организация надзорной деятельности в области ГОЧС» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 20.04.01 «Техносферная безопасность», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры государственного надзора и экспертизы пожаров (в составе УНК «Государственный надзор»).

Протокол № __ от «__» _____ 20__ г.

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на заседании методико-педагогического совета Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Протокол № __ от «__» _____ 20__ г.

СОДЕРЖАНИЕ

| № п/п | Наименование раздела | Стр. |
|----------|---|------|
| 1. | Введение | 4 |
| 2. | Методические рекомендации по изучению тем дисциплины | 9 |
| 2.1 | Тема 1. Нормативно - правовые основы осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | 9 |
| 2.2 | Тема 2. Требования по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемые к объектам надзора | 10 |
| 2.3 | Тема 3. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 11 |
| 2.4 | Тема 4. Порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | 12 |
| 2.5 | Тема 5. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на проверку соблюдения требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, производство по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | 13 |
| 3. | Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации | 16 |
| 4 | Словарь терминов по дисциплине «Организация надзорной деятельности в области ГОЧС» | 22 |

ВВЕДЕНИЕ

Цель дисциплины «Организация надзорной деятельности в области ГОЧС» – изучение базовых, системообразующих правил организации и осуществления надзорной деятельности МЧС России, подготовка специалистов к участию в научно-исследовательской деятельности по организации надзора МЧС России.

Объектами профессиональной деятельности выпускников, освоивших дисциплину «Организация надзорной деятельности в области ГОЧС», являются:

- системы мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на обеспечение пожарной безопасности, включая профилактику пожаров.

Типы задач профессиональной деятельности, к которым готовятся обучающиеся, освоившие дисциплину «Организация надзорной деятельности в области ГОЧС»:

- сервисно-эксплуатационный;
- организационно-управленческий;
- экспертный, надзорный и инспекционно-аудиторский;

Обучающийся, освоивший дисциплину «Организация надзорной деятельности в области ГОЧС», в соответствии с типами задач профессиональной деятельности, на которые ориентирована дисциплина, готов решать следующие задачи профессиональной деятельности:

сервисно-эксплуатационный тип:

– организация деятельности подразделений пожарной охраны при тушении пожаров на объектах защиты и при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

организационно-управленческий тип:

– организация деятельности подразделений по обеспечению пожарной безопасности предприятия, территориально-производственных комплексов и регионов с учетом взаимодействия с государственными органами исполнительной власти;

– участие в решении вопросов рационального размещения новых производств с учетом технико-экономической эффективности мероприятий, направленных на минимизацию пожарного риска;

– организация мероприятий по надзору и контролю выполнения требований пожарной безопасности на объектах экономики и территориальных образованиях в соответствии с действующей нормативно-правовой базой;

– участие в разработке нормативных правовых актов в области пожарной безопасности.

экспертный, надзорный и инспекционно-аудиторский тип:

– проведение экспертизы пожарной безопасности технических проектов, производств, промышленных предприятий и производственно-территориальных комплексов;

– участие в аудиторских работах по вопросам обеспечения пожарной безопасности объектов экономики;

- осуществление надзора за соблюдением требований пожарной безопасности, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение пожарного риска;
- проведение пожарно-технического обследования в составе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструированных объектов.

Литература

а) основная литература

1. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. / подобщ. ред. В. А. Седнева; В. А. Седнев, С. И. Воронов, П. П. Аляев. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2019 – 189 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

б) дополнительная литература

1. Кокурин А.К., Емелин В.Ю., Мочалов А.М. «Государственный надзор в области гражданской обороны»: учебное пособие по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны» для курсантов и студентов по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново: ООНИ ИПСА ГПС МЧС России, 2018. – 167 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

в) нормативная литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) [«Гарант»].

2. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [«Гарант»].

3. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [«Гарант»].

4. Федеральный закон от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [«Гарант»].

5. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [«Гарант»].

6. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [«Гарант»].

7. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].

8. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях Российской Федерации» [«Гарант»].

9. Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [«Гарант»].

10. Федеральный закон Российской Федерации от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [«Гарант»].

11. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [«Гарант»].

12. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» [«Гарант»].

13. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» [«Гарант»].

14. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» [«Гарант»].

16. Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

17. Распоряжение Правительства РФ от 12 апреля 2020 № 975-р «О перечне должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» [«Гарант»].

18. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

19. Приказ МЧС России от 25 ноября 2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России» [«Гарант»].

20. Приказ МЧС России от 18 декабря 2017 № 576 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России» [«Гарант»].

21. Приказ МЧС России от 15 декабря 2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской

обороны» [«Гарант»].

22. Приказ МЧС России от 27 мая 2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» [«Гарант»].

23. Приказ МЧС России от 21 июля 2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» [«Гарант»].

24. Приказ МЧС России от 23 мая 2017 № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» [«Гарант»].

25. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» [«Гарант»].

26. Приказ МЧС России от 27 марта 2020 № 217 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [«Гарант»].

27. Приказ МЧС России от 29 июля 2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [«Гарант»].

28. Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» [«Гарант»].

29. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» [«Гарант»].

30. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 732 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны» [«Гарант»].

31. Приказ МЧС России 1 октября 2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» [«Гарант»].

32. Приказ МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» [«Гарант»].

33. Приказ МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» [«Гарант»].

34. Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» [«Гарант»].

35. Приказ МЧС России от 4 февраля 2022 г. № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» [«Гарант»].

36. Приказ МЧС России от 25 октября 2021 г. № 725 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

37. Приказ МЧС России от 4 февраля 2022 г. № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

38. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [«Гарант»].

г) базы данных, информационно-программное обеспечение дисциплины, поисковые системы и пр.

1. www.vniipo.ru.

2. www.gost.ru.

3. www.mchs.gov.ru

4. www.pravo.ru

5. www.garant.ru

6. Цифровая среда Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

7. Электронная библиотека академии «MCHS books». <http://Bibliomchs37.ru>.

8. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Общие рекомендации для изучения тем дисциплины

Дисциплина раскрывает вопросы порядка организации и осуществления надзорной деятельности за соблюдением требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Изучайте темы дисциплины с использованием материала лекций и учебной литературы.

Обратите внимание на важность точного запоминания формулировок терминов, которые находятся в нормативной литературе. В будущей профессиональной деятельности, независимо от занимаемой должности, вы будете иметь дело с большим количеством определений. Следует с самого начала изучения данной дисциплины приучать себя к максимально близкому запоминанию определений терминов, это позволит более легко и эффективно ориентироваться в большом количестве нормативных актов и документов.

Для лучшего понимания и запоминания названий нормативных источников, их реквизитов и основных терминов, рекомендуется прибегать к методу составления схем, а также введения системы сокращений при ведении конспекта, например:

- «пр. МЧС» - приказ МЧС России;
- «ОМСУ» - орган местного самоуправления»;
- «ФЗ» - Федеральный закон»;
- «ДЛ» - должностное лицо;
- «ГН» - государственный надзор;
- «ПП РФ» - Постановление Правительства Российской Федерации;

Тема 1. Нормативно - правовые основы осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Содержание

Нормативное регулирование порядка организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правовые рамки осуществления надзорной деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема является отправной точкой в изучении дисциплины, понимание общих принципов организации контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации позволит в дальнейшем максимально быстро и эффективно самостоятельно разобрать любой вопрос, связанный с изучением дисциплины. Особое внимание уделите составлению схем (или карт), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы. Для составления

схем допускается применять любые разрешенные графические редакторы, для составления карт - рекомендуется использовать средства визуализации (карта памяти - Mind map), разумно в ходе самостоятельной работы создать одну схему, которая будет расширяться по мере изучения тем дисциплины. К моменту завершения изучения курса дисциплины у вас будет карта, кратко отражающая весь пройденный материал, благодаря чему основные положения дисциплины можно будет повторить в короткий срок.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите права и обязанности должностных лиц надзорных органов МЧС России, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Перечислите подразделения МЧС России, должностные лица которых осуществляют контрольную (надзорную) деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Раскройте понятие и содержание предмета федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Тема 2. Требования по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемые к объектам надзора

Содержание

Требования к органам исполнительной власти и организациям в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Установленные требования к системам и средствам обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Ответственность за нарушение требований действующего законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение требований, которые должны соблюдаться контролирующими лицами на объектах надзора. Необходимо понимать требования

каких нормативных правовых актов определяют требования к конкретным объектам надзора в зависимости от характера объектов, эксплуатируемых контролирующими лицами в процессе их деятельности.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите требования, предъявляемые к органам исполнительной власти и организациям в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
2. Раскройте требования к системам и средствам обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
3. Раскройте содержание ответственности за нарушение требований действующего законодательства в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Тема 3. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Содержание

Основы системы профилактики правонарушений в Российской Федерации.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение правил и принципов работы государственных инспекторов по организации и осуществлению профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций/гражданской обороны.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите и раскройте основы системы профилактики правонарушений в Российской Федерации.
2. Раскройте порядок организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
3. Раскройте порядок проведения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Тема 4. Порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Содержание

Учет объектов надзора.

Планирование контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов надзора.

Деятельность должностных лиц контрольных (надзорных) органов по формированию контрольно-наблюдательного дела объекта надзора.

Формирование вспомогательного раздела контрольно-наблюдательного дела объекта надзора.

Разработка плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Роль органов прокуратуры в процедуре планирования.

Доработка и утверждение плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение правил и принципов работы государственных инспекторов по формированию контрольно-наблюдательного дела объекта надзора, а также разработке плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий, тема является важной, т.к. без правильной организации работы в указанных направлениях, невозможно качественно организовать работу по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов надзора.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте порядок учета объектов надзора.
2. Раскройте порядок разработки плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
3. Раскройте роль органов прокуратуры в процедуре планирования контрольных (надзорных) мероприятий.
4. Раскройте порядок доработки и утверждения плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Тема 5. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на проверку соблюдения требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, производство по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Содержание

Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на проверку соблюдения требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Завершение мероприятий по надзору.

Особенности административно-юрисдикционной деятельности надзорных органов МЧС России в производстве по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Подготовка к проведению плановой выездной проверки.

Проведение плановой выездной проверки объекта надзора.

Подготовка и проведение внеплановой выездной проверки объекта надзора по основанию истечения срока исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Организация и проведение внеплановой проверки объекта защиты по основанию поступившего в орган ГПН обращения гражданина о фактах нарушений требований по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Особенности проведения документарной проверки.

Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц надзорных органов.

Участие инспекторов контрольных (надзорных) органов МЧС России в рассмотрении дела об административном правонарушении, связанного с нарушением требований в области гражданской обороны, требований по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение основ организации взаимодействия контрольных (надзорных) органов между собой, а также с органами власти всех уровней. Кроме того, тема раскрывает вопросы порядка производства по делам об административных правонарушениях. Ведение административного производства является одной из обязанностей должностных лиц надзорных органов МЧС России.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте порядок подготовки и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

2. Раскройте порядок оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

3. Раскройте содержание ответственности за нарушение требований действующего законодательства в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

4. Раскройте особенности административно-юрисдикционной деятельности надзорных органов МЧС России в производстве по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Критерии оценки устного опроса

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

Критерии оценки тестовых работ

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

Критерии оценки решения задач

Ситуационные и практические задачи представляют собой ситуации из реальных событий, которые обучающийся должен решить правильно и грамотно. Решение задачи оценивается максимально в 5 баллов.

Отметка «5» ставится, если обучающийся дал полное и правильное решение задачи.

Отметка «4» ставится, если обучающийся при выполнении задачи допустил неточности в расчетах, формулировках.

Отметка «3» ставится, если обучающийся представил неполное решение, допустил грубые ошибки, или не полностью решил задачу.

Отметка «2» ставится, если обучающийся представил последовательность решения, но решение оказалось неправильным.

Критерии оценки доклада

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме экзамена) по итогам освоения дисциплины «Организация надзорной деятельности в области ГОЧС»

1. Система нормативных документов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций). (ПК-6, ПК-9, ПК-13, ПК-14)
2. Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, задачи, принципы построения, состав сил и средств. (ПК-6, ПК-9)
3. Становление и развитие федеральных государственных надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления федеральных государственных надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-14)
4. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-6, ПК-9)
5. Права и обязанности должностных лиц контрольных (надзорных) органов. (ПК-14)
6. Права и обязанности контролируемых лиц в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-6, ПК-9, ПК-14)
7. Требования, предъявляемые к организациям в области гражданской

- обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-6, ПК-9)
8. Требования к созданию финансовых резервов и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. (ПК-6, ПК-9)
 9. Требования, предъявляемые к содержанию средств радиационной и химической защиты. (ПК-6, ПК-9)
 10. Требования, предъявляемые к содержанию и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны. (ПК-6, ПК-9)
 11. Ответственность за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. (ПК-6, ПК-9)
 12. Ответственность за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения. (ПК-6, ПК-9)
 13. Организация работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций и повышению устойчивости функционирования организации. Паспорт безопасности предприятия. (ПК-6, ПК-9)
 14. Готовность систем управления, связи и оповещения. (ПК-6, ПК-9)
 15. Создание и использование резервов и финансовых и материальных ресурсов. (ПК-6, ПК-9)
 16. Организация работы объектовых комиссий. (ПК-6, ПК-9)
 17. Создание нештатных аварийно-спасательных формирований. (ПК-6, ПК-9)
 18. Организация контроля (надзора) за соблюдением требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-6, ПК-14)
 19. Назначение, цели, виды и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-6, ПК-14)
 20. Порядок проверки и оценки состояния объектов надзора в области в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в организациях. (ПК-6, ПК-14)
 21. Ограничения при проведении мероприятий по контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-14)
 22. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов мероприятия по надзору в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-14)
 23. Требования к содержанию, оформлению и вручению документов по результатам проверки в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-14)
 24. Порядок оформления записей в журнале учёта мероприятий по контролю. Порядок составления акта проверки и оценки состояния защиты в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-14)
 25. Порядок составления предписания по устранению выявленных

нарушений действующего законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-13, ПК-14)

26. Организация работы по планированию контрольных (надзорных) мероприятий в органах надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России. (ПК-14)

27. Принципы организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля. (ПК-14)

28. Права и обязанности контролируемых лиц. (ПК-14)

29. Права и обязанности иных участников государственного контроля (надзора), муниципального контроля. (ПК-14)

30. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора. (ПК-14)

31. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц. (ПК-14)

32. Порядок проведения документарной и выездной плановой проверки в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-14)

33. Ответственность за нарушение требований действующего законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-6, ПК-13)

34. Характеристика нормативно-правовых основ применения административных наказаний должностных и юридических лиц за нарушение требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-13)

35. Подсудность и подведомственность дел об административных правонарушениях в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-13)

36. Права и полномочия должностных лиц органов государственного надзора по применению мер пресечения нарушений требований законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-13)

37. Составление протокола об административном правонарушении в области безопасности. (ПК-13)

38. Порядок возбуждения и проведения административного расследования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-13)

39. Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. (ПК-13)

40. Понятие пропаганды. Виды, формы и средства пропаганды. Основные задачи пропаганды и подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-11)

41. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по подготовке населения в области гражданской

обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-6)

42. Формирование у населения основ культуры безопасности жизнедеятельности в части касающейся соблюдения требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-11)

43. Полномочия должностных лиц по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-11)

44. Формы подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по группам обучаемых. (ПК-11)

45. Надзор за организацией и проведением пропаганды и подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-11)

46. Современные формы и методы обучения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-11)

47. Правовые основы совместной деятельности надзорных органов с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-9)

48. Основные направления взаимодействия надзорных органов с федеральными органами исполнительной власти, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-9)

49. Порядок рассмотрения обращений связанных с выполнением требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, виды и формы обращений граждан Российской Федерации. (ПК-9)

50. Регистрация и учёт письменных обращений граждан, рассмотрение обращений в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-9)

51. Организация личного приёма граждан по вопросам соблюдения требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. (ПК-9)

**Перечень практических заданий (задач, навыков, нормативов и т.п.)
для проведения промежуточной аттестации (в форме экзамена)
по итогам освоения дисциплины «Организация надзорной деятельности в
области ГОЧС»**

1. Составить протокол об административном правонарушении, связанном с нарушением требований гражданской обороны (защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций). (ПК-6, ПК-13, ПК-14)

2. Составить акт проверки по результатам контрольного (надзорного) мероприятия соблюдения требований гражданской обороны (защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций) на объекте надзора. (ПК-6, ПК-13, ПК-14)

3. Составить предписание об устранении нарушений требований гражданской обороны (защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций). (ПК-6, ПК-13, ПК-14)

4. Составить решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия соблюдения требований гражданской обороны (защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) на объекте надзора. (ПК-6, ПК-13, ПК-14)

5. Составить текст беседы о необходимости соблюдения требований гражданской обороны (защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций). (ПК-11)

6. Заполнить карточку учета консультации гражданина по вопросам соблюдения требований гражданской обороны (защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций). (ПК-11)

7. Составить проект соглашения о взаимодействии между подразделением главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и органом власти субъекта Российской Федерации по вопросам организации гражданской обороны (защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций). (ПК-9)

Словарь терминов по дисциплине «Организация надзорной деятельности в области ГОЧС»

1. **Государственный контроль (надзор)** - деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2. **Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. **Информирование населения о чрезвычайных ситуациях** - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

4. **Критически важный объект** - это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

5. **Мероприятия по гражданской обороне** - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. **Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне** - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты.

7. **Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной

власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

8. **Потенциально опасный объект** - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

9. **Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

10. **Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.