

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-  
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ  
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации  
для самостоятельной работы  
обучающихся по дисциплине  
«Основы государственного и  
муниципального управления»**

Направление подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Профиль  
«Управление в МЧС»

**Иваново 2023**

**Медведева М.В.**

Методические рекомендации для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления» (далее – методические рекомендации) по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, профиль «Управление в МЧС» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2023. – 33 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры основ экономики функционирования РСЧС.

Протокол № \_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на заседании методико-педагогического совета Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Протокол № \_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Стр.
1.	Введение	4
2.	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	6
2.1	Тема 1. Государственное и муниципальное управление как общественно-политическое явление.	6
2.2	Тема 2. Государственное и муниципальное управление как наука и практика.	8
2.3	Тема 3. Публичная власть в Российской Федерации: федеральный уровень.	10
2.4	Тема 4. Государственное управление в субъектах Российской Федерации.	12
2.5	Тема 5. Местное самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации.	14
2.6	Тема 6. Система управления МЧС России.	16
3.	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	19
4.	Словарь терминов по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»	27

## 1. ВВЕДЕНИЕ

Целями освоения дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» являются:

- формирование комплексного представления об основных категориях и содержании современного государственного и муниципального управления, его субъектах и объектах, функциях, методах и технологиях воздействия;
- активное закрепление, обобщение, углубление и расширение знаний, полученных при изучении предшествующих дисциплин, приобретение новых компетенций и формирование умений и навыков, необходимых для изучения специальных дисциплин и в последующей профессиональной деятельности.

Дисциплина «Основы государственного и муниципального управления» относится к обязательной части Блока 1 (Б1.О.10) учебного плана и является составной частью профессиональной подготовки по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

При изучении дисциплины планируется проведение лекций и практических занятий, а также самостоятельная работа обучающихся. Основное учебное время отводится на аудиторную работу.

Кроме основной и дополнительной литературы, приведенной ниже, при изучении дисциплины рекомендуется использовать справочную литературу, научные издания, сборники публикаций научных конференций и др.

### **Рекомендуемая литература:**

#### **а) основная литература**

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 453 с.

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.

#### **б) дополнительная литература**

3. Абросимова, М.А. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учебное пособие /М. А. Абросимова. – М.: КноРус, 2011. – 256 с.

4. Глазунова, Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление: учебник /Н. И. Глазунова. – М.: Проспект, 2009. – 560 с.

5. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.

6. Кузьбожев, Э.Н. Экономическая география и регионалистика (история, методы, состояние и перспективы размещения производительных сил): учебное пособие / Э.Н. Кузьбожев, И.А. Козьева, М.Г. Световцева. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 540 с.

7. Мокрый, В.С. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ: учебное пособие /В. С. Мокрый, А. А. Сапожников, О. С. Семкина; ред. А.

А. Сапожников. – М.: КноРус, 2008. – 216 с.

8. Омельченко, Н.А. История государственного управления: учебник / Н.А. Омельченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 575 с.

9. Парахина, В.Н. Муниципальное управление: учебное пособие / В. Н. Парахина, Е. В. Галлеев, Л. Н. Ганшина. – М.: КноРус, 2010. – 488 с.

10. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.

11. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

12. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник / В.Е. Чиркин. – М.: Норма, 2009. – 432 с.

в) нормативная литература

13. Конституция РФ.

14. ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата).

г) базы данных, поисковые системы, электронно-библиотечные системы (электронные библиотеки) и электронные образовательные ресурсы:

15. Национальная электронная библиотека

16. ЭБС «Юрайт»

17. Официальный сайт МЧС России – Режим доступа: <http://www.mchs.gov.ru/>

18. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45.

19. Цифровая среда Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России <http://192.168.32.105/eduserver>

20. Электронная библиотека академии <http://Bibliomchs37.ru/>

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ**

Самостоятельная работа по выполнению заданий преподавателя, как правило, предполагает самостоятельное изучение и конспектирование указанных преподавателем вопросов или тем, изложенных в рекомендованной литературе. При изучении литературы по теме, применяется классический метод конспектирования, заключающийся в прочтении, осмыслении учебного материала, а затем в его кратком, свободном изложении своими словами в конспективном виде.

### **Тема 1. Государственное и муниципальное управление как общественно-политическое явление.**

**Цель:** изучить сущность государственного и муниципального управления как общественно-политического явления.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

В данной теме раскрывается сущность и общественно-политическая природа государственного и муниципального управления, приводится анализ базовых понятий науки и практики государственного и муниципального управления, гражданское общество рассматривается как объект и участник публичного управления, изучаются основы формирования и оценки государственной политики.

Изучите данную тему с использованием материала лекционных и практических занятий и учебной литературы.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Объясните содержание понятия «государственное управление».
2. Назовите свойства и признаки государственного управления.
3. Определите понятие «эффективность государственного управления».
4. Перечислите разновидности власти.
5. Какое понятие шире — политическая власть или государственная власть? Назовите различия политической и государственной власти.
6. Попробуйте дать классификацию государственной власти.
7. Чем различаются легализация и легитимация государственной власти?
8. В чем сущность разделения государственной власти и субсидиарности ее ветвей?
9. Дайте определение гражданского общества.
10. Назовите элементы структуры гражданского общества.

#### **Тесты для самоконтроля**

***Все встречающиеся тестовые задания должны быть оформлены согласно методическим рекомендациям «Конструирование тестовых заданий». Обязательно должны присутствовать инструкция, содержание задания, варианты ответов и дистракторы, критерии оценивания.***

1. Власть и управление – два понятия:
  - а) альтернативных;
  - б) взаимосвязанных;
  - в) независимо существующих.
2. Какая функция государства относится к внешним функциям?
  - а) экономическая;
  - б) обеспечение обороны страны;
  - в) социальная.
3. Какая функция государства относится к внутренним функциям?
  - а) экономическая;
  - б) обеспечение обороны страны;
  - в) международное сотрудничество.
4. Формирование общенациональных идей, призванных объединить общество в границах государства – это какая функция государственного управления?
  - а) регулятивная функция;
  - б) целеполагающая функция;
  - в) идеологическая функция.
5. Какой принцип государственного управления предполагает активное участие населения в принятии решений государственного и местного значений?
  - а) принцип суверенности;
  - б) принцип демократизма;
  - в) принцип единоначалия.

#### **Вопрос для самостоятельного изучения:**

Используя материал, изложенный [1] изучить вопросы:

1. История возникновения государственного и муниципального управления.
2. История становления государства как субъекта управления.
3. Концепции взаимоотношения гражданского общества и государства.
4. Модели разработки и реализации государственной политики.

#### **Темы докладов и рефератов**

1. Понятие и виды управления. Законы, закономерности и принципы управления.
2. Становление науки о государственном и муниципальном управлении.
3. Концепции взаимоотношения гражданского общества и государства: представители и основные положения.
4. Гражданское общество: определение, цель и импульсы роста.
5. Подходы к пониманию сущности государственной политики. Цели и отличительные признаки государственной политики.
6. Инструменты государственной политики.
7. Принципы и условия реализации эффективной государственной политики.

#### **Перечень литературы и учебно-методических материалов**

### **для самостоятельной подготовки по теме**

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

## **Тема 2. Государственное и муниципальное управление как наука и практика**

**Цель:** изучить государственное и муниципальное управление как науку и практику.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

В данной теме изучается становление науки о государственном и муниципальном управлении, рассматриваются общинная, хозяйственная и государственная теории местного самоуправления, современные научные концепции государственного управления, а также выявляются проблемы и перспективы развития политико-административной науки в современных условиях и актуальные методы изучения государственного и муниципального управления.

Изучите данную тему с использованием материала лекционных и практических занятий и учебной литературы.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Дайте определение государства.
2. Охарактеризуйте основные концептуальные подходы к понятию «государство»: теоретический; классический; юридический; кибернетический.
3. Перечислите признаки государства.
4. Раскройте содержание доктрин, объясняющих происхождение государства.
5. Что такое «государственный аппарат», «государственный орган», «должностное лицо»?
6. Перечислите основные принципы концепции «нового государственного управления».
7. Охарактеризуйте классификационные критерии прав государственных служащих.
8. Объясните причины, вызывающие появление ограничений и запретов для лиц, замещающих государственные должности государственной службы.
9. Зачем необходимо предоставление гарантий государственным служащим?
10. Дайте определение понятия должностного лица.

### **Тесты для самоконтроля**

1. Комплексы научных знаний, суждений, рекомендаций, сложившиеся в результате длительного процесса осмысления управленческой практики как учеными, так и эмпириками – это:
  - а) методология государственного и муниципального управления;
  - б) теоретические школы;

- в) научные концепции;
- г) общенаучные и дисциплинарные методы;
- д) методы формальной логики.

2. Способы осмысления государственно-управленческой практики, предложенные, как правило, отдельными учеными и практиками, которые были высказаны, разработаны и частично реализованы в управленческой практике – это:

- а) методология государственного и муниципального управления;
- б) теоретические школы;
- в) научные концепции;
- г) общенаучные и дисциплинарные методы;
- д) методы формальной логики.

3. Теория государственного и муниципального управления начала оформляться к:

- а) началу XIX в.;
- б) началу XX в.;
- в) середине XIX в.;
- г) середине XX в.;
- д) концу XIX-началу XX вв.

4. К положениям какой теории относится следующее утверждение: «местное самоуправление — это управление собственными делами общин, отличными по своей природе от дел государственных»?

- а) к политическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления,
- б) к юридическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления,
- в) к теории свободной общины;
- г) к общественно-хозяйственной теории местного самоуправления,
- д) к государственной теории местного самоуправления.

5. К положениям какой теории относится следующее утверждение: «субъектами общинного права являются как органы местного самоуправления, так и частнопредпринимательские индивиды и структуры, действующие на территории данной общины»?

- а) к политическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления,
- б) к юридическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления,
- в) к теории свободной общины;
- г) к общественно-хозяйственной теории местного самоуправления,
- д) к государственной теории местного самоуправления.

### **Вопрос для самостоятельного изучения:**

Используя материал, изложенный [1] изучить вопросы:

1. Этапы становления науки о государственном и муниципальном управлении и их характеристика.

2. История возникновения общинной, хозяйственной и государственной теории местного самоуправления.

3. Общенаучные методы изучения государственного и муниципального управления.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Методология государственного и муниципального управления.

2. Государственная власть: определение и принципы реализации.

3. Типы государственной власти (классификации Г. Алмонда, С. Вербе и М. Вебера).

4. Определение государства и подходы к пониманию его сущности (теологический, юридический, социологический, системный и многофакторный).

5. Теории государства (социально-классовая, общественно-договорная, элитарная, мультикультурализм и т.д.).

6. Функции государства (внутренние и внешние, основные и дополнительные).

7. Определение, цель и задачи госаппарата.

8. Виды показателей эффективности управления: качественные и количественные; показатели процессов, показатели непосредственного результата и показатели конечного эффекта.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

### **Тема 3. Публичная власть в Российской Федерации: федеральный уровень**

**Цель:** изучить состав и структуру федерального уровня органов публичной власти в РФ.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

В данной теме изучаются институт главы государства в мировой и российской практике государственного управления, Парламент в системе государственной власти, Правительство и федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации, рассматривается судебная власть и правоохранительные органы России, а также приводится анализ отечественного и зарубежного опыта деятельности органов публичной власти.

Изучите данную тему с использованием материала лекционных и практических занятий и учебной литературы.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Дайте определение системы государственных органов РФ. Какие элементы

входят в нее?

2. Что означает термин «президент»?
3. Какие функции выполняет Президент РФ, каков его конституционный статус?
4. Как называется парламент РФ? Из каких частей он состоит?
5. Как формируется Совет Федерации? Из каких структурных частей он состоит?
6. Как формируется Государственная Дума? Каковы ее руководящие и рабочие органы?
7. Определите статус правительства РФ. Назовите иные федеральные органы исполнительной власти.
8. Чем отличаются федеральные службы и федеральные агентства?
9. Перечислите основные конституционные принципы осуществления судебной власти и правосудия в России.
10. На какие ветви делится судебная власть в РФ?

### **Тесты для самоконтроля**

1. Первым Президентом России был:
  - а) М.С. Горбачёв;
  - б) Б.Н. Ельцин;
  - в) В.В. Путин.
2. Президент Российской Федерации является:
  - а) Главой государства;
  - б) Гарантом Конституции РФ;
  - в) верны все ответы.
3. Президент Российской Федерации избирается сроком на:
  - а) 2 года;
  - б) 4 года;
  - в) 6 лет.
4. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации:
  - а) не моложе 35 лет;
  - б) постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет;
  - в) верны все ответы.
5. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации, осуществляется за счет:
  - а) личных средств кандидатов в Президенты РФ;
  - б) средств федерального бюджета;
  - в) верны все ответы.

### **Вопрос для самостоятельного изучения:**

Используя материал, изложенный [1] изучить вопросы:

1. Современные формы правления.
2. Основные полномочия Президента РФ и Парламента РФ.

3. Формы территориального устройства и соотношения государства и местного самоуправления
4. Полномочия Правительства РФ и способы их реализации.
5. Структура судебной системы России.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Функции главы государства и функции Президента РФ.
2. Избрание Президента РФ и виды его ответственности.
3. Государственный совет: структура и функции.
4. Совет безопасности РФ: структура и функции.
5. Администрация Президента РФ: структура и функции.
6. Институт полномочных представителей главы государства в федеральных округах России: цели, задачи, функции и структура.
7. Парламент: определение и виды. Парламент РФ - Федеральное Собрание РФ, его функции.
8. Государственная Дума как нижняя палата Федерального Собрания РФ: порядок формирования и структура, функции Госдумы.
9. Совет Федерации как верхняя палата Федерального Собрания РФ: порядок формирования и структура, функции Госдумы.
10. Правительство Российской Федерации: статус, состав и структура.
11. Задачи и полномочия Правительства РФ.
12. Функции федеральных органов исполнительной власти РФ.
13. Судебная власть и правоохранительные органы России.
14. Этапы становления российского федерализма и их специфика.
15. Современные цели развития российского федерализма.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

## **Тема 4. Государственное управление в субъектах Российской Федерации**

**Цель:** изучить значение и содержание государственного управления в субъектах РФ.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

В данной теме изучаются регионализация как современная тенденция и новая парадигма территориального устройства государств Европы и России, специфика становления и проблемы развития российского федерализма в современных условиях, рассматриваются организация государственного управления в субъектах РФ и экономическое районирование и кластеризация российских регионов, а также проводится анализ деятельности органов государственного управления в субъектах РФ.

Изучите данную тему с использованием материала лекционных и практических занятий и учебной литературы.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите элементный состав системы органов власти в РФ.
2. Перечислите функции законодательного органа власти и субъекта РФ.
3. Кто возглавляет систему органов исполнительной власти субъекта РФ? Каковы его функции?
4. Определите понятия «регион» и «регионалистика».
5. Перечислите виды регионализации.
6. Дайте классификацию региональных нормативно-правовых актов.

### **Тесты для самоконтроля**

1. ... - это процесс структурирования политического (мирового, государственного, муниципального) пространства, который предполагает перераспределение власти, передачу функций от общегосударственного на региональный уровень, появление и развитие институтов, отвечающих новой роли регионов в процессе принятия решений на государственном и международном уровнях.

- а) регионалистика;
- б) регионализация;
- в) государствоведение;
- г) кластеризация;
- д) районирование.

2. Целенаправленная деятельность по формированию региональных политических институтов называется:

- а) государственной политикой;
- б) активной регионализацией;
- в) пассивной регионализацией;
- г) кластеризацией;
- д) районированием.

3. Процесс формирования региональной идентичности под воздействием общей географии, истории, культуры региона называется:

- а) государственной политикой;
- б) активной регионализацией;
- в) пассивной регионализацией;
- г) кластеризацией;
- д) районированием.

4. Признаками государственного суверенитета являются следующие:

- а) неделимость;
- б) партисипативность;
- в) неотчуждаемость;
- г) единоначалие;
- д) вектор власти.

5. Российская Федерация относится к:

- а) унитарным государствам;
- б) федеративным государствам;
- в) нет правильного ответа.

### **Вопрос для самостоятельного изучения:**

Используя материал, изложенный [1] изучить вопросы:

1. Регионализация: сущность, виды и факторы развития.
2. Этапы становления российского федерализма.
3. Субъекты РФ: понятие и виды. Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ.
4. Состав экономических районов Российской Федерации.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Субъекты РФ, их состав и особенности управления.
2. Высшее должностное лица субъекта РФ, его функции и полномочия.
3. Территориально-производственный комплекс (ТПК): определение, структура, назначение.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

## **Тема 5. Местное самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации**

**Цель:** изучить роль местного самоуправления в системе публичной власти РФ.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

В данной теме изучаются сущность, принципы, конституционно-правовой статус местного самоуправления, модели организации местного самоуправления, территориальные, организационные, финансово-экономические основы местного самоуправления в России, формы непосредственного участия граждан в местном самоуправлении, а также приводится обобщенный анализ деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Изучите данную тему с использованием материала лекционных и практических занятий и учебной литературы.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Определите содержание понятия «муниципальное управление».
2. Назовите основные теории местного самоуправления.

3. Назовите имена российских ученых и государственных деятелей, заложивших основы общественной и государственной теории местного самоуправления.
4. В чем суть сервисной теории местного самоуправления?
5. Перечислите предметы ведения местного самоуправления.
6. Что составляет экономическую основу местного самоуправления?
7. Каковы компетенция и порядок формирования представительных органов местного самоуправления?
8. Перечислите исполнительные органы местного самоуправления.
9. Для чего нужна администрация в процессе местного самоуправления?
10. Каков статус главы местного самоуправления и от чего это зависит?

### **Тесты для самоконтроля**

1. Право местного самоуправления реализуется в форме:
  - а) прямого волеизъявления;
  - б) выборы;
  - в) верны ответы а и б;
  - г) нет правильного ответа.
2. Местное самоуправление представляет собой:
  - а) структурное подразделение государственной системы управления;
  - б) обособленную структуру общественного регулирования;
  - в) независимую структуру в системе органов государственной власти субъектов Федерации;
  - г) нет правильного ответа.
3. Осуществление полномочий органами местного самоуправления происходит:
  - а) самостоятельно по вопросам, отнесенным к ведению органов местного самоуправления;
  - б) совместно с органами государственной власти субъектов Федерации;
  - в) самостоятельно по вопросам, отнесенным к ведению органов местного самоуправления, за исключением вопросов по предоставлению региональных дотаций и субвенций;
  - г) совместно с органами государственной власти субъектов Федерации, за исключением вопросов по предоставлению региональных дотаций и субвенций.
4. Органы государственной власти субъектов Федерации в отношении местного самоуправления:
  - а) не могут оказывать влияние на степень самостоятельности местного самоуправления, гарантированную государством;
  - б) могут снижать уровень федерального гарантирования самостоятельности местного самоуправления;
  - в) могут снижать уровень федерального гарантирования самостоятельности местного самоуправления только по вопросам, специально закрепленным в конституциях (уставах) субъектов Федерации;
  - г) нет правильного ответа.
5. Исходя из конституционной организации власти и принципа разделения

властей, местное самоуправление:

- а) обязательный элемент системы управления;
- б) элемент конституционной организации власти, который устанавливается государством при возникновении необходимости;
- в) элемент конституционной организации власти, который возникает на основании волеизъявления населения муниципального образования;
- г) факультативный элемент системы управления.

### **Вопрос для самостоятельного изучения:**

Используя материал, изложенный [1] изучить вопросы:

1. Конституционные основы местного самоуправления.
2. Муниципальные образования: сущность, состав и нормативные правовые акты.
3. Типологизация российского муниципального пространства.
4. Способы участия граждан в управлении местными делами.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Региональная кластеризация и ее характерные черты.
2. Европейская хартия местного самоуправления как инструмент формирования и реализации единой юридической политики в сфере местного самоуправления.
3. Основные принципы организации местного самоуправления.
4. Типы муниципальных образований и их характеристики.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

## **Тема 6. Система управления МЧС России**

**Цель:** изучить систему управления МЧС России.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

В данной теме рассматриваются Место и роль МЧС России в структуре органов государственной власти, цель, задачи и функции системы управления МЧС России и направления ее деятельности, изучаются силы и средства МЧС России, а также приводится Анализ динамики ЧС в России и причин их возникновения (за последние 5 лет).

Изучите данную тему с использованием материала лекционных и практических занятий и учебной литературы.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Какими нормативно-правовыми актами определена структура органов МЧС

России?

2. Что входит в систему управления МЧС России
3. Что входит в структуру центрального аппарата МЧС России?
4. Какие федеральные учреждения входят в структуру МЧС России?
5. Дайте определение понятию системы управления МЧС.
6. Какие основные задачи и функции, возложенные на территориальные органы управления и подразделения МЧС.

### Тесты для самоконтроля

1. МЧС России является:
  - а) органом законодательной власти;
  - б) органом исполнительной власти;
  - в) федеральным органом;
  - г) все ответы верны.
2. В систему МЧС России входят:
  - а) центральный аппарат;
  - б) территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
  - в) Государственная противопожарная служба МЧС России;
  - г) Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России;
  - д) все ответы верны.
3. К какому уровню управления относятся органы исполнительной власти, силы и средства территориальных подсистем РСЧС с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на этих территориях?
  - а) макроуровень;
  - б) микровуровень;
  - в) территориальный;
  - г) местный;
  - д) объектовый.
4. К какому уровню управления относятся территории районов, городов (районов в городах)?
  - а) макроуровень;
  - б) микровуровень;
  - в) территориальный;
  - г) местный;
  - д) объектовый.
5. К какому уровню управления относятся территории предприятий, учреждений и организаций?
  - а) макроуровень;
  - б) микровуровень;
  - в) территориальный;
  - г) местный;
  - д) объектовый.

### **Вопрос для самостоятельного изучения:**

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4] изучить вопросы:

1. Изучение и анализ результатов деятельности подразделений системы МЧС России: пожарной охраны, поисково-спасательной службы, авиации, спасательных воинских формирований, военизированных горноспасательных частей, государственной инспекции по маломерным судам.
2. Чрезвычайные ситуации: понятие, классификация.
3. Статистика и прогнозы чрезвычайных ситуаций в России.
4. Анализ динамики за последний 5-летний период: количества ЧС по типам и видам; численности пострадавших; материального ущерба; причин возникновения ЧС.
5. Оценка ущерба, причиненных чрезвычайными ситуациями.
6. Современные (инновационные) направления деятельности системы управления МЧС России. «Система 112» - единая система экстренного вызова.

### **Темы докладов и рефератов**

1. МЧС России – федеральный орган исполнительной власти РФ.
2. Определение и типы чрезвычайных ситуаций.
3. Динамика чрезвычайных ситуаций в России и причины их возникновения.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

1. Цифровая среда Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России. – Режим доступа: <http://192.168.32.105/eduserver>
2. Электронная библиотека академии - Режим доступа: <http://Bibliomchs37.ru/>
3. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45.
4. Официальный сайт МЧС России – Режим доступа: <http://www.mchs.gov.ru/>

***НЕ ХОТИТЕ НИЧЕГО ДОБАВИТЬ О ТОМ, КАК УСПЕШНО НАПИСАТЬ  
КОНТРОЛЬНУЮ РАБОТУ?***

### **3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

#### **Критерии оценки устного ответа**

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

#### **Критерии оценки тестовых работ**

- отметка «5» ставится, если правильность ответов составляет 90-100 %;
- отметка «4» ставится, если правильность ответов составляет 70-89 %;
- отметка «3» ставится, если правильность ответов составляет 51-69 %;
- отметка «2» ставится, если правильность ответов составляет 50% и менее.

#### **Критерии оценки доклада**

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа – 1 балл;

- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования – 1 балл;

- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи – 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

### **Критерии оценки реферата**

Одним из видов текущего контроля по окончании изучения темы является выполнение обучающимися рефератов (научных проектов).

Научные проекты изначально направлены на сбор информации о каком-то объекте, явлении, на ознакомление участников проекта с этой информацией, ее анализ и обобщение фактов, предназначенных для широкой аудитории.

Критерии оценки рефератов (научного проекта) по планированию научного эксперимента (примерные):

- четкость поставленных цели и задач;
- тематическая актуальность и объем использованной литературы;
- полнота раскрытия выбранной темы проекта;
- обоснованность выводов и их соответствие поставленным задачам;
- анализ полученных данных;
- наличие в работе вывода или практических рекомендаций;
- качество оформления работы (наличие таблиц, схем, графиков, фотоматериалов, зарисовок, списка используемой литературы и т.д.).

Максимальное количество баллов – 100.

При выставлении оценки за проект должны учитываться следующие критерии:

1. Четкость поставленной цели и задач – максимальное количество баллов 10;
2. Актуальность и объем использованной литературы – максимальное количество баллов 15;
3. Полнота раскрытия выбранной темы – максимальное количество баллов 15;
4. Логичность построения – максимальное количество баллов 15;
5. Обоснованность выводов и их соответствие поставленным задачам – максимальное количество баллов 15;
6. Наличие в работе вывода или практических рекомендаций – максимальное количество баллов 10;
7. Качество оформления работы – максимальное количество баллов 10;
8. Представление результатов – максимальное количество баллов 10.

Оценку представления рефератов преподаватель проводит, суммируя результаты в баллах: 85-100 баллов – оценка «5»

70 - 84 балла – оценка «4»

50 - 69 баллов – оценка «3»

Менее 50 баллов – оценка «2».

### **Критерии оценки контрольной работы**

Контрольная работа – самостоятельная письменная работа студента на определенную тему, содержащая элементы научного исследования. Контрольная работа должна включать логично выстроенную обзорно-теоретическую и (возможно) корректно проведенную эмпирическую части и быть оформлена в соответствии с установленными нормами.

Критерии оценки контрольной работы:

- четкость поставленных цели и задач;
- тематическая актуальность и объем использованной литературы;
- полнота раскрытия выбранной темы;
- обоснованность выводов и их соответствие поставленным задачам;
- анализ полученных данных;
- наличие в работе вывода или практических рекомендаций;
- качество оформления работы.

Обучающийся получает оценку «5», если в работе присутствуют все структурные элементы, вопросы раскрыты полно, изложение материала логично, выводы аргументированы, использована актуальная литература, работа правильно оформлена.

Оценка «4» ставится, если в работе есть 2-3 незначительные ошибки, изложенный материал не противоречит выводам, в списке источников достаточное количество позиций, нет грубых ошибок в оформлении.

Работа оценивается на «3», если один из вопросов раскрыт не полностью, присутствуют логические и фактические ошибки, плохо прослеживается связь между ответом и выводами, в списке литературы много устаревших источников, допущены существенные ошибки в оформлении.

Оценку «2» обучающийся получает, если количество ошибок превышает допустимую норму, в работе отсутствуют выводы или не хватает других структурных элементов, в списке литературы недостаточно источников, работа оформлена не по требованиям.

### **Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме дифференцированного зачета) по итогам освоения дисциплины «Основы государственного и муниципального управления»**

1. Понятие и виды управления. Законы, закономерности и принципы управления (УК-11, ОПК-2, ПК-8).
2. Государственное и муниципальное управление: определения и отличительные признаки (УК-11, ОПК-2, ПК-8).
3. Государственная власть: определение и принципы реализации (УК-11, ОПК-2, ПК-8).
4. Типы государственной власти (классификации Г. Алмонда, С. Вербе и М. Вебера) (УК-11, ОПК-2, ПК-8).
5. Государство как субъект управления. Определение государства и подходы к пониманию его сущности (теологический, юридический, социологический, системный и многофакторный) (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

6. Теории государства (социально-классовая, общественно-договорная, элитарная, мультикультурализм и т.д.) (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

7. Функции государства (внутренние и внешние, основные и дополнительные) (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

8. Формы государственного устройства (формы правления, политико-территориального устройства, политический режим) (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

9. Формы политико-территориального устройства (простое и сложное унитарное государство, федеративное государство) (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

10. Определение, цель и задачи госаппарата (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

11. Структура госаппарата. Органы и ветви государственной власти (законодательная, исполнительная, судебная) (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

12. Государственная должность. Государственные служащие (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

13. Публичное управление: определение и условия реализации (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

14. Концепции взаимоотношения гражданского общества и государства: представители и основные положения (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

15. Гражданское общество: определение, цель и импульсы роста (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

16. Структура гражданского общества (политические партии, негосударственные некоммерческие организации, малый и средний бизнес) (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

17. Подходы к пониманию сущности государственной политики. Цели и отличительные признаки государственной политики (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

18. Модели государственной политики (в зависимости от степени и характера участия в ней политических акторов). Модели разработки и реализации государственной политики (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

19. Уровни, сферы и типы государственной политики. Инструменты государственной политики (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

20. Понятие и этапы политического процесса (цикла государственной политики) (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

21. Принципы и условия реализации эффективной государственной политики (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

22. Специфика российской гражданственности и основные направления государственной политики РФ (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

23. Этапы государственно-политической деятельности (разработки, реализации, мониторинга, контроля и оценки) (УК-11, ОПК-2, ПК-8).

24. Современные подходы к трактовке эффективности государственного и муниципального управления ().

25. Виды показателей эффективности управления: качественные и количественные; показатели процессов, показатели непосредственного результата и показатели конечного эффекта (ОПК-2, ПК-6).

26. Концепция «нового государственного управления» и ее основные положения (ОПК-2, ПК-6).

27. Государственное и муниципальное управление как синтетическая наука, управленческая практика и сфера искусства. Методология государственного и муниципального управления (ОПК-2, ПК-6).

28. Становление науки о государственном и муниципальном управлении (ОПК-2, ПК-6).

29. Теория свободной общины: предпосылки возникновения, основные положения. Критика теории свободной общины (ОПК-2, ПК-6).

30. Общественная (или общественно-хозяйственная) теория местного самоуправления: предпосылки возникновения, основные положения. Критика общественной (или общественно-хозяйственной) теории местного самоуправления (ОПК-2, ПК-6).

31. «Государственная» теория местного самоуправления: предпосылки возникновения, основные положения, политический и юридический подходы (Р. Гнейста и Л. Штейна) (ОПК-2, ПК-6).

32. Концепция «государственного менеджеризма» («New public management»): сущность и принципы. Недостатки концепции «государственного менеджеризма» («New public management») (ОПК-2, ПК-6).

33. Концепция «good governance» («governance»). Общие черты и различия концепции «New public management» и концепции «good governance» («governance») (ОПК-2, ПК-6).

34. Общенаучные методы управления: дедукция и индукция, анализ и синтез, сравнение, моделирование, планирование и прогнозирование (ОПК-2, ПК-6).

35. Конкретно-прикладные методы управления: системный, кибернетический, синергетический и функционально-структурный подходы (ОПК-2, ПК-6).

36. Проблемы и перспективы развития политико-административной науки в современных условиях (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

37. Формы правления, их виды и особенности (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

38. Институт и статус Президента как главы государства. Функции главы государства. Основные функции Президента РФ (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

39. Полномочия Президента РФ (в том числе по отношению к законодательной, исполнительной и судебной власти). Избрание Президента РФ и виды его ответственности (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

40. Государственный совет: структура и функции (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

41. Совет безопасности РФ: структура и функции (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

42. Администрация Президента РФ: структура и функции (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

43. Институт полномочных представителей главы государства в федеральных округах России: цели, задачи, функции и структура (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

44. Парламент: определение и виды. Парламент РФ – Федеральное Собрание РФ, его функции (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

45. Внутренняя структура палат парламента по идеологическому (партийные фракции, депутатские блоки) и функциональному (парламентские комитеты, комиссии, рабочие группы) принципам (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

46. Государственная Дума как нижняя палата Федерального Собрания РФ: по-

рядок формирования и структура, функции Госдумы (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

47. Совет Федерации как верхняя палата Федерального Собрания РФ: порядок формирования и структура, функции Госдумы (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

48. Российский парламент как представительный и законодательный орган власти РФ. Этапы законотворческого процесса (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

49. Актуальные проблемы развития российского парламентаризма (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

50. Роль, основные признаки и структура исполнительной власти в Российской Федерации (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

51. Правительство Российской Федерации: статус, состав и структура (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

52. Задачи и полномочия Правительства РФ (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

53. Система федеральных органов исполнительной власти РФ (Федеральное министерство, Федеральная служба, Федеральное агентство) (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

54. Функции федеральных органов исполнительной власти РФ (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

55. Основные проблемы исполнительной власти в России (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

56. Судебная власть и правоохранительные органы России (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

57. Регионалистика и регионализация: сущность, экономический и политический аспект изучения понятий. Факторы развития процессов регионализации (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

58. Виды регионализации (активная и пассивная, международная и внутригосударственная). Основные риски регионализации (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

59. Содержание основных категорий процесса регионализации «административная автономия», «политическая автономия», «суверенитет», их разновидности. Признаки государственного суверенитета (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

60. Способы формирования федеративного государства (административно-территориальный, национальный, смешанный) и их характеристики (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

61. Этапы становления российского федерализма и их специфика (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

62. Современные цели развития российского федерализма. Федеративные реформы В.В. Путина и их результаты (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

63. Субъекты РФ, их состав и особенности управления. Современные цели и задачи регионов (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

64. Принципы деятельности государственной власти на уровне субъекта РФ (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

65. Система законодательных, исполнительных и иных органов государственной власти субъекта РФ (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

66. Высшее должностное лица субъекта РФ, его функции и полномочия (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

67. Политико-административное деление и экономическое районирование регионов. Состав экономических районов Российской Федерации (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

68. Территориально-производственный комплекс (ТПК): определение, структура, назначение (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

69. Понятие и виды региональных кластеров. Региональная кластеризация и ее характерные черты (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

70. Методы анализа, применяемые в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

71. Система показателей оценки эффективности государственной службы (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

72. Европейская хартия местного самоуправления как инструмент формирования и реализации единой юридической политики в сфере местного самоуправления (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

73. Система нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления в России (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

74. Основные принципы организации местного самоуправления (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

75. Муниципалитеты: определение, структура. Нормативные правовые акты и Устав муниципального образования (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

76. Модели местного самоуправления (англосаксонская, континентальная, смешанная, советская) (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

77. Тип муниципального образования и его характеристики: муниципальные районы (городское поселение, сельское поселение, межселенные территории, внутригородская территория города федерального значения) (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

78. Тип муниципального образования и его характеристики: городской округ (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

79. Полномочия муниципального образования (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

80. Формы непосредственного участия местного населения в решении вопросов местного значения (местный референдум; муниципальные выборы; голосование по отзыву выборных должностных лиц местного самоуправления, вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования; сход граждан; правотворческая инициатива граждан; территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрание граждан; собрание делегатов граждан (конференция); опрос граждан; обращение граждан в органы местного самоуправления) (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

81. Методики анализа деятельности органов местного самоуправления (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).

82. МЧС России – федеральный орган исполнительной власти РФ (УК-11, ОПК-2, ПК-6).

83. Место и роль МЧС России в структуре органов государственной власти. История создания МЧС (УК-11, ОПК-2, ПК-6).

- 84. Цель и задачи системы управления МЧС России (УК-11, ОПК-2, ПК-6).
- 85. Функции системы управления МЧС России (УК-11, ОПК-2, ПК-6).
- 86. Направления деятельности системы управления МЧС России (УК-11, ОПК-2, ПК-6).
- 87. Силы и средства МЧС России (пожарная охрана, авиация, государственная инспекция по маломерным судам) (УК-11, ОПК-2, ПК-6).
- 88. Силы и средства МЧС России (поисково-спасательная служба, спасательные воинские формирования, военизированные горноспасательные части) (УК-11, ОПК-2, ПК-6).
- 89. Определение и типы чрезвычайных ситуаций (УК-11, ОПК-2, ПК-6).
- 90. Динамика чрезвычайных ситуаций в России и причины их возникновения (УК-11, ОПК-2, ПК-6).

**Перечень практических заданий (задач, навыков, нормативов и т.п.)  
для проведения промежуточной аттестации  
(в форме дифференцированного зачета) по итогам освоения дисциплины  
«Основы государственного и муниципального управления»**

- 1. Анализ отечественного и зарубежного опыта деятельности органов публичной власти (УК-11, ОПК-2, ПК-8).
- 2. Анализ деятельности органов государственного управления в субъектах Российской Федерации (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).
- 3. Обобщенный анализ деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации (ОПК-2, ПК-6, ПК-7, ПК-8).
- 4. Анализ динамики ЧС в России и причин их возникновения (за последние 5 лет) (УК-11, ОПК-2, ПК-6).

#### 4. СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»

**Агентства** — автономные учреждения власти, выполняющие от имени и по поручению государства функции по оперативному управлению в соответствующей сфере.

**Агломерация** — компактная и относительно развитая совокупность дополняющих друг друга городских и сельских поселений, группирующихся вокруг одного или нескольких мощных городов-ядер и объединенных многообразными и интенсивными связями в сложное и динамичное единство.

**Административный центр сельского поселения, муниципального района** — населенный пункт, в котором находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

**Бюджет** — форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

**Бюджетные муниципальные услуги** — муниципальные услуги, финансирование которых полностью или частично осуществляется из средств местного бюджета.

**Бюрократия** — 1) элитарный правящий класс, формирующийся, в отличие от традиционных элит, по профессиональному, а не наследственному принципу; 2) метод управления, основывающийся на принципе превосходства права, профессионализма и формализации процедур.

**Валовой региональный продукт** — объем производства региона за определенный период за вычетом затрат на него.

**Ветви власти (зоны управления)** — это горизонтально упорядоченные направления управленческой деятельности, определяемые в соответствии с принципом разделения властей, используемого в условиях демократического политического режима.

**Власть** — система институтов, органов, принимающих властные решения. Она определяет порядок избрания и характер осуществления функций государственного управления и местного самоуправления, структуру взаимодействия между ключевыми политическими институтами.

**Внутригородская территория города федерального значения** — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Вопросы местного значения** — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно и не требует вмешательства органов государственной власти.

**Выборное должностное лицо местного самоуправления** — должностное лицо, избираемое населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное согласно уставу муниципального образования полномочиями на решение вопросов местного значения.

**Глава государства** — должностное лицо, занимающее высшее место в системе государственных органов, являющееся символом верховной власти и признанное обеспечить конституционный порядок, устойчивость и преемственность механизма власти.

**Глава муниципального образования** — высшее должностное лицо муниципального образования.

**Городское поселение** — город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Город федерального значения (применительно к муниципальному управлению)** — город, в котором местное самоуправление осуществляется на внутригородских территориях.

**Городской округ** — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района, и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, пере-

даваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

**Государственная служба** — исторически закрепившиеся нормы и правила поведения людей в сфере государственного управления. Как социальный институт она имеет в своем распоряжении значительный объем материальных, идеологических и социально-принудительных ресурсов, обеспечивающих особую роль и статус работников органов государственной власти и местного самоуправления.

**Государственная служба Российской Федерации** — профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий: РФ; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

**Государственное решение** — выбор и обоснование определенного проекта действий государственных органов, направленных на достижение общественных целей.

**Государственное управление** — важнейший вид социально значимой деятельности, практическое, организующее и регулирующее воздействие государства (органов государственной власти) на общественную жизнедеятельность людей. При этом воздействие государства обусловлено выполнением стоящих перед обществом задач и функций.

**Государственные закупки** — процедура приобретения государством и государственными предприятиями товаров и услуг, необходимых для их функционирования.

**Государственный аппарат** — часть механизма государства, представляющая собой совокупность государственных органов, наделенных властными полномочиями для реализации государственной власти. В структуру механизма государства кроме государственного аппарата входят государственные учреждения и государственные предприятия. Государственные учреждения осуществляют управленческие функции, государственные предприятия ведут хозяйственную деятельность в целях производства продукции или ее обеспечения.

**Государственный (региональный) заказ** — соглашение между органами государственной (региональной) власти и подрядной организацией о выполнении определенного вида работ.

**Государственный менеджмент** — государственное управление, рассматриваемое с точки зрения его экономических характеристик, таких как эффективность, прозрачность и успешность в достижении поставленных целей. Он имеет дело с теми же задачами, что и менеджмент в любой другой области, — составлением бюджета и управлением финансами, руководством людьми и использованием информации. От государственного менеджера требуется, с одной стороны, доказывать свой профессионализм, с другой — соблюдая этические нормы государственной службы, уметь улавливать тенденции развития политической системы.

**Государственный минимальный социальный стандарт** — установленный законодательством РФ минимальный уровень гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение важнейших потребностей человека.

**Государство** — политическая организация общества, обладающая властными полномочиями, аппаратом управления и принуждения, выражающая преимущественно интересы доминирующего социального слоя и выполняющая социально значимые для всего общества задачи.

**Гражданский контроль** — наблюдение за деятельностью органов государственной и муниципальной власти, прочих государственных органов и должностных лиц, оценка законности и эффективности этой деятельности, а также принятие правовых мер по пресечению выявленных нарушений прав и свобод человека со стороны указанных органов и должностных лиц.

**Гражданское общество** — это общность на определенной стадии развития, включающая добровольно сформировавшиеся негосударственные структуры в экономической, политической, социальной и духовной жизнедеятельности людей, огражденная законами от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны органов государственной власти.

**Законы** — необходимые, существенные, устойчивые, повторяющиеся отношения между

явлениями в природе и обществе, которые являются высшей степенью познания и имеют форму всеобщности.

**Импичмент** (англ. *impeachment* — обвинение, от лат. *impedivi* — воспрепятствовал, пресек) — процедура отстранения от должности высокопоставленного государственного чиновника, вплоть до главы государства, судом парламента по тяжкому уголовному обвинению.

**Инвестиция** — финансирование затрат на производство.

**Инфраструктура** — комплекс сооружений и коммуникаций (транспорта, связи, инженерного оборудования), а также объектов культурно-бытового назначения, обеспечивающих устойчивое развитие и функционирование поселений.

**Инфраструктура поселения** — комплекс сооружений и коммуникаций, обеспечивающий функционирование и устойчивое развитие поселения. Подразделяется на инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру.

**Кластер** — сконцентрированная на территории группа взаимосвязанных организаций: поставщиков продукции, комплектующих или специализированных услуг; инфраструктуры; научно-исследовательских институтов; вузов и других организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом.

**Конституционный дизайн** — достаточно распространенный в зарубежной литературе термин, обозначающий формирование институтов и порождаемых ими стимулов, которые позволяют максимизировать общественное благосостояние.

**Контроллинг** — одна из форм контроля, заключающаяся в технико-экономическом направлении, призванном сопоставлять фактические результаты с плановыми, осуществлять сравнения между предприятиями, отраслями, периодами по производственным показателям.

**Коррупция** (от лат. — продажность, развращенность, испорченность) — разновидность преступной деятельности должностных лиц, использующих доверенные им государством или обществом права и властные полномочия в корыстных целях.

**Лоббистская деятельность (лоббизм)** — система мероприятий, направленных на продвижение интересов определенных групп в органах власти.

**Маркетинг территории муниципального образования** — деятельность органов местного самоуправления по привлечению инвестиций на территорию муниципального образования путем наиболее полного раскрытия его инвестиционного потенциала.

**Межселенная территория** — часть территории муниципального района, находящаяся вне границ поселений.

**Местное самоуправление** — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

**Местное сообщество** — население муниципального образования, объединенное коллективными интересами по решению вопросов местного значения.

**Местные налоги и сборы** — налоги и сборы, устанавливаемые органами местного самоуправления самостоятельно, в соответствии с действующим законодательством.

**Местный бюджет** — бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.

**Методы государственного и муниципального управления** — способы, приемы властного воздействия субъекта управления на объект управления, в рамках управленческих отношений, которые используются для достижения целей и задач ГМУ, а также реализации функций ГМУ.

**Министерство Российской Федерации** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также координирующий в случаях, установленных федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

**Муниципальная деятельность** — деятельность населения муниципального образования и (или) органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

**Муниципальная политика** — система целей муниципальной деятельности и способов их

достижения на основе властных полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления.

**Муниципальная служба** — профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

**Муниципальная экономика** — совокупность экономических ресурсов муниципального образования, обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения на местном уровне, и отношений по их использованию.

**Муниципальное образование** — городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

**Муниципальное предприятие** — предприятие, собственником имущества и учредителем которого является муниципальное образование.

**Муниципальное или местное управление (МСУ)** — второй уровень управления после государственного. Он призван организовать порядок и жизнедеятельность общностей более мелкого масштаба, чем государство, — поселений или их частей, районов города.

**Муниципальное управление** — составная часть местного самоуправления, связанная с упорядочивающим воздействием органов местного самоуправления на муниципальное образование и взаимодействие с его субъектами с целью повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования.

**Муниципальное учреждение** — учреждение, собственником имущества и учредителем которого является муниципальное образование.

**Муниципальное хозяйство** — это совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

**Муниципальные минимальные социальные стандарты** — устанавливаемые органами местного самоуправления минимальные нормы и нормативы предоставления муниципальных услуг по объему, качеству и срокам (периодичности).

**Муниципальные услуги** — услуги, которые должны предоставляться в месте проживания человека или вблизи от него и за обеспечение которых органы местного самоуправления несут ту или иную меру ответственности.

**Муниципальные финансы** — совокупность денежных средств, которыми располагает орган местного самоуправления для решения возложенных на него задач.

**Муниципальный заказ** — совокупность муниципальных контрактов, система финансирования расходов местного бюджета через заключение муниципальных контрактов.

**Муниципальный контракт** — договор, заключаемый органом местного самоуправления, бюджетным учреждением, уполномоченным органом или организацией от имени муниципального образования с физическими или юридическими лицами на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств местного бюджета.

**Муниципальный район** — несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

**Налог** — обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

**Налоговый федерализм** — разделение полномочий по взиманию налогов (сборов) и зачислению их в соответствующий бюджет между федерацией и ее субъектами.

**Орган государственного управления** — организационно оформленная группа должностных лиц и государственных служащих, наделенная компетенцией и необходимыми средствами для осуществления управления определенным территориальным образованием, отраслью хозяй-

ства.

**Органы местного самоуправления** — избираемые населением непосредственно и (или) образуемые представительными органами муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Планирование** — сложный и многофакторный процесс, включающий в себя совокупность разнообразных средств и методов, предопределяющих оптимальность распределения финансовых, материальных и трудовых ресурсов системы, последовательность действий, обоснованный выбор направлений развития и т.д.

**Планы как одна из технологий планирования** документы директивного характера, обязательные для исполнения, воплощающие перспективное распределение ресурсов, координацию действий системы на заданный период: год, пять лет и др.

**Правительство РФ** — высший коллегиальный орган исполнительной власти, возглавляющий систему федеральных органов исполнительной власти.

**Предмет ведения и полномочий органа власти** — совокупность вопросов, решаемых органом, которым сопутствует наделение определенными обязанностями, ответственностью, а также ресурсами.

**Предпринимательство, предпринимательская деятельность** — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

**Принципы государственного и муниципального управления** — это, как правило, законодательно закрепленные, базовые положения, в соответствии с которыми формируется и функционирует система ГМУ.

**Прогнозирование** — метод аналитического предвидения будущего. Он составляется на основании научных расчетов, построенных по нескольким вариантам, включая лучший, средний, худший.

**Программы** — важнейший и самый современный (удобный в свете перманентности политического руководства) метод планирования. Они основаны на директивности, но в отличие от плана их действие дискретно, т.е. ограничено либо сроком правления лица, инициировавшего программы, либо достижением целей, которые в них были поставлены. Программы чрезвычайно разнообразны по целям и направлениям.

**Публичность** (нем. *die Öffentlichkeit*) образует сферу коллективности, ассоциативное пространство, в котором группируются члены общества (по разным признакам), коллективизируются взгляды, эмоции, возникают и функционируют партии и движения, общественные организации, творческие и другие союзы, т.е. публичное пространство.

**Публичная власть** — власть, которая возникает в любом публичном коллективе, члены которого связаны не родственными или иными персональными, а общественными отношениями.

**Регион** — территория, обладающая общностью природных, социально-экономических национально-культурных и прочих условий.

**Регламентация** — новая управленческая технология в социальной сфере, основанная на нормировании услуг по видам потребностей, а точнее, по типу клиентов.

**Регулятивное управление** — это одно из направлений административных реформ (форма проявления *Public Administration*), которое воплощается в институционализации разнообразных форм координирования деятельности органов государственной власти между собой, зарубежными партнерами, населением.

**Рыночная система (рынок)** — 1) это система, которая за основу саморегуляции взяла конкуренцию между независимыми товаропроизводителями за покупателя, предоставив ему лучший товар и (или) лучшее обслуживание; 2) это система управления производством, при которой основой механизма составляют горизонтальные коммуникации между производителями и покупателями.

**Свободная экономическая зона** — территория, в отношении которой принято особо благоприятное экономическое законодательство, в инфраструктуру которой вкладываются крупные

инвестиции ввиду некоторых преимуществ конкретных компактных территорий.

**Сельское поселение** — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Система** — это совокупность взаимосвязанных элементов, функционирующих как единое целое.

**Сопротивление персонала** — объективный процесс, выражающийся в способности персонала противостоять нововведениям, которая находит выражение в действиях, направленных на обеспечение сохранения существующего состояния предприятия или его отдельной системы.

**Социальный институт** — исторически сложившееся установление, органично вошедшее в социальную жизнь, определяющее и организующее ее.

**Социальный контроль** как вид социального действия представляет собой механизм саморегуляции (самоорганизации) и самосохранения общества путем установления и поддержания в обществе нормативного порядка, устранения, нейтрализации или минимизации нормонарушающего (девиантного) поведения. С позиции системного подхода он представляет собой сложно организованную многоступенчатую и иерархизированную систему, предопределенную временем и социальным пространством. Ее частями являются: 1) индивидуальное действие как объект контроля; 2) рефлексия общества (общественной группы) на поступок сообразно принятой шкале норм и ценностей; 3) общая шкала социальных норм и ценностей; 4) санкции, включая как наказание, так и поощрение за поступок; 5) общественное мнение по поводу поступка; 6) власть как условие обеспечения обязательности подчинения нормам.

**Стандарт** — документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования, изыскания, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг.

**Субвенции** — денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок, подлежащие возврату в случае неиспользования их по назначению и в срок.

**Субсидии** — денежные средства, выделяемые безвозмездно на долевыми началах.

**Территориальное общественное самоуправление** — самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

**Технопарки** — структуры, создаваемые, как правило, на базе университетов или реструктуризации промышленных зон, пользующиеся государственной (региональной) поддержкой в виде государственных (региональных) заказов, льготной или бесплатной аренды помещений и т.д.

**Унитарное государство** — форма государственного устройства, при которой части государства являются административно-территориальными единицами и не имеют статуса государственного образования.

**Управленческое решение** — один из видов социального действия, воплощающийся в стремлении к изменению социальной системы (общества, предприятия).

**Уровни власти** — это вертикально упорядоченные ранги исполнительской деятельности, разделенные в соответствии с режимом делегирования полномочий от высших управленческих звеньев низшим. Количество уровней свидетельствует о степени субординации в принятии управленческих решений и порядке передачи командной информации.

**Услуги** — тип продукта (и одновременно его производство и потребление), который создается (а производство осуществляется) при непосредственном взаимодействии производителя и потребителя.

**Федеральная служба** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны Государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

**Федеральная целевая программа** комплекс мероприятий, согласованный по срокам их

исполнения и объему требуемых ресурсов, обеспечивающих реализацию цели развития экономического объекта.

**Федеральное агентство** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

**Федеральное Собрание** — Парламент Российской Федерации — представительный и законодательный орган Российской Федерации (*ст. 94 Конституции РФ*). Как высший представительный орган Федеральное Собрание выражает волю и интересы народа РФ. В нем через выборы представлены все граждане страны и все субъекты РФ. Как высший законодательный орган Федеральное Собрание принимает законы и утверждает бюджет. Основное направление его деятельности — законотворчество.

**Федеративное государство** — это сложное союзное государство, объединяющее административно-территориальные или национальные образования — субъектов (членов федерации), которые обладают значительной степенью самостоятельности (штаты в США, области или края России) или суверенитетом (кантоны в Швейцарии, республики в России).

**Ценности** представляют собой идеальные образцы, конструирующие представление индивида о значимости окружающих его феноменов, а также регулирующие поведение людей посредством воздействия на их потребности и мотивы. Система ценностей — это совокупность иерархически упорядоченных представлений о значении той или иной вещи, явления или понятия.

**Экономическая эффективность** (продуктивность или производительность) — объем продукции в расчете на единицу используемых ресурсов, факторов производства.

**Электронное правительство** (*e-government*) — система электронного документооборота государственного управления, основанная на автоматизации всей совокупности управленческих процессов, служащая цели повышения эффективности государственного управления и снижения издержек социальных коммуникаций всех членов общества.

**Элита** (государственная) — высший слой политического класса, владеющий ресурсами власти и являющийся активным субъектом управления.

**Эмбарго** — экономическая санкция, заключающаяся в ограничении какой-либо деятельности государства (государств) другими государствами (международным сообществом).

**Юридическое лицо** — организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать или осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

**New Management** — стадия и одновременно направление *Public Administration*, в ходе которой государства пытались реализовать курс на экономию затрат на финансирование государственных услуг. Он также воплотился во внедрении принципов менеджмента в управление государственными службами за счет предоставления автономности департаментам, переведенным в статус агентств.

**New Public Administration** — модель, воплощающая акцент на участие населения в государственном управлении. Она вызвана к жизни естественным расширением публичного пространства и появлением интернет-технологий, развитием открытых правительств. Она формирует новый тип взаимодействия государства и населения, при котором правительство признает служение пароду как свою главную функцию.

**Public Administration** — новый этап государственного управления, принципы которого в большей или меньшей степени внедряет большинство стран мира.

**SWOT-анализ** — выявление, анализ и оценка сильных и слабых сторон организации, ее возможностей и угроз, исходя из состояния внешней среды.